

## Investigación en Población en América Latina: Experiencias y Retos\*

■ José Miguel Guzmán (\*\*)

### UN PREAMBULO NECESARIO

*Emotion may well be the support system without which the edifice of reason cannot function properly and may even collapse... Thus absence of emotion may be as pernicious for rationality as excessive emotion"*

*Descartes' Error and the Future of Human Life. Antonio Damasio Scientific American October 1994.*

**A**nalizar la investigación en población en América Latina es entrar en un mundo no sólo de razones, sino también de emociones y pasiones. Ha habido mucha pasión en este proceso, unas veces actuando como fuerza propiciadora del cambio, otras como barrera de contención del mismo. Por lo tanto, como cualquier obra, es una obra que la desarrollan personas; personas con ideales, creencias y convicciones a tono con su época o a veces no tanto. Ha sido en todo caso una obra cuyo desarrollo ha demandado mucho esfuerzo, mucho razonar en la búsqueda por entender las razones y sinrazones de la dinámica poblacional de nuestra región en su versátil y escurridizo danzar por los laberintos del subdesarrollo.

### INDICE

- *Investigación en Población en América Latina: Experiencias y Retos* ..... 1

### INTRODUCIENDO LAS PREGUNTAS

Este trabajo aborda dos temas principales: Un planteamiento general y una interpretación crítica de la investigación en población en la región, básicamente a partir de la década del 80, y un examen de las perspectivas que se avizoran para el próximo milenio. Es decir, debe confluír el análisis del pasado con una mirada hacia el futuro.

A la luz de lo dicho en el preámbulo y del carácter enciclopédico que un esfuerzo de este tipo demanda, este pedido plantea un gran reto, difícil y complejo para ser abordado en un trabajo limitado como el que he podido efectuar. Por ello, sin pretender ser exhaustivo, he puesto mis pensamientos en tratar de dar respuesta a tres preguntas principales: ¿Hemos avanzado en la última década en la comprensión de la dinámica de la población, sus componentes y sus interrelaciones? ¿Cuánto hemos avanzado en la conformación de una capacidad nacional, tanto individual como institucional, para abordar la investigación en población? ¿Cuáles son los retos principales que se nos presentan, y cómo deberíamos abordarlos?

En las páginas que siguen, trataré de entrar en estas preguntas intentando una respuesta, aunque ésta sea sólo parcial. En este proceso he estado apoyado por numerosos trabajos que sobre este tema fueron elaborados especialmente en los

inicios de la década del 80 por distintos investigadores de la región tales como Carmen Miró, Joe Potter, Neide Patarra, Raul Benítez Zenteno, Daniel Rodríguez y otros.

Aunque como veremos más adelante hay etapas en las cuales América Latina desarrolla una visión propia de cómo abordar la temática poblacional, en general, la evolución mostrada en este campo no es distinta de la observada en otras áreas del conocimiento, en las cuales los avances y retrocesos se comparten con otras regiones del mundo, ya sea por el aumento de las comunicaciones (vía congresos, seminarios, correo electrónico, etc.), ya sea por las ataduras entre recursos -cuando éstos vienen del centro- y las temáticas a investigar.

Con miras a facilitar mi trabajo, y espero que también el aprovechamiento que hagan de éste los lectores, he dividido el documento en dos partes: La primera parte trata del pasado, incluyendo una visión panorámica de la situación actual. La segunda parte trata sobre el futuro, especialmente en lo que respecta a los retos que se nos

plantean para la próxima década, durante la cual tendremos la suerte -esperémoslo- de inaugurar un nuevo siglo y un nuevo milenio. En cada una de las partes trataremos de abordar el contenido de las dos primeras preguntas: el avance del conocimiento y los logros en el fortalecimiento de la capacidad nacional y regional; aunque por razones de tiempo se hará énfasis en el primero.

### **PRIMERA PARTE: UNA MIRADA AL PASADO Y AL PRESENTE**

#### **Cuánto se había avanzado hasta los inicios de los 80's.**

Para saber si durante la década del 80 se avanzó en la investigación en población, es necesario determinar hasta dónde se había llegado hasta principios de la década del 80. A Daniel Rodríguez, se le encomendó en 1984 hacer un estudio de los cambios institucionales ocurridos en América Latina en el área de población, que sirviera como marco para trazar las nuevas líneas de lo que debería ser una instancia colaborativa regional,

una vez desaparecido el programa PISPAL. Dado lo acucioso del estudio realizado (Rodríguez, 1985) y su relevancia para el tema de esta ponencia, quiero resumir aquí algunos de los resultados principales de su trabajo.

Rodríguez propuso tres categorías para analizar la investigación en población en América Latina hasta los inicios de la década del 80: a) las orientaciones generales de la actividad académica en la región, b) las etapas del desarrollo metodológico y c) las etapas del desarrollo teórico. En cada una de ellas existen períodos definidos por aquello que fue característico o que predominó durante dicho período, coexistiendo con otros temas, enfoques y metodologías anteriores. Los resultados de su análisis (ver cuadro 1) son explicativos por sí mismos. Dicho cuadro muestra cómo va modificándose en el tiempo la forma y los contenidos de la investigación.

Siguiendo dichos planteamientos, analicemos brevemente y de manera agregada los diferentes períodos.

**cesdem** POBLACION  
Y SOCIEDAD

BOLETIN BIMESTRAL  
AÑO I • No. 5 • SEPTIEMBRE-OCTUBRE DE 1995  
CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES Y  
DEMOGRAFICOS (CESDEM)

Av. Bolívar 911 (anterior 187), Apartado Postal 25319  
Tels.: 541-2055 / 541-2865 / Fax: (809) 541-9762  
Correo electrónico: cesdem@cesdem@redid.org.do  
Santo Domingo, D. N., República Dominicana

PARA COMUNICACION INTERNACIONAL:  
P. O. Box 149020, C.P.S. #382, Coral Gables, F.L. 33114, U.S.A.

### **CONSEJO EDITORIAL**

Marisela Duval  
Maritza Molina  
Juan José Polanco  
Nelson Ramírez

Diseño e Impresión:  
Editorial Gente, calle Padre Billini No. 357, Tel. y  
Fax: 686-7353, Santo Domingo, R. D.

Cuadro 1

## Etapas y períodos de la investigación en población en América Latina hasta 1985.

Orientaciones generales		Etapas metodológicas		Etapas teóricas	
Período	Orientación	Período	Contenidos	Período	Marcos teóricos
1957-1967	Tecno-descriptiva	1957-1967	Análisis censales	1957-1964	Escasa teorización
1968-1978	Científico-explicativa	1966-1972	Encuestas masivas	1964-1970	Teoría de la modernización
		1973-1980	Etapas del discurso	1971-1980	Enfoque histórico Estructural
1979-1985	Hacia políticas	1981-1985	Métodos cualitativos	1981-1985	Búsqueda de alternativas

Fuente: Elaborado en base a Rodríguez, 1985.

**En un primer período**, que llega hasta mediados de la década del 60, se disponía de un conocimiento muy fragmentado de la situación demográfica de los países de la región; los estudios realizados, dada esta situación, se centraban en la estimación de los indicadores demográficos básicos, fundamentalmente a partir de censos y, ocasionalmente, de estadísticas vitales. Miró lo señala así: "...la investigación en población durante muchos años estuvo orientada básicamente a mediciones a una escala agregada. En estas etapas iniciales se dedicó poco esfuerzo a la formulación de teorías que explicaran la relación de los fenómenos demográficos con otros factores socioeconómicos", (Miró y Potter, 1980:p. 78). A pesar de lo anterior, como lo dicen estos mismos autores, este tipo de investigación, fundamentalmente de tipo

descriptivo, contribuyó en mucho al incremento de una visión clara de los problemas generales de población y de su naturaleza específica. En estas tareas, el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) jugó a nivel regional un rol fundamental, no sólo a través de los estudios de población que propició y llevó a cabo, sino también a través de la formación de recursos humanos que luego se convertirían, en sus propios países, en transmisores de conocimiento. A nivel nacional se destaca, ya en los finales de este período, el Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano de El Colegio de México (CEDDU), cuya influencia a nivel regional comienza a apreciarse a partir del segundo período que se analiza a continuación.

**En un segundo período**, que va desde mediados de la década del 60 hasta mediados de la

década de los 70, surge una preocupación por disponer de una explicación de la diversidad demográfica, se inician los programas regionales de encuestas (Programa PECFAL). Estos estudios -con un fuerte énfasis en la fecundidad- establecen su base teórica en la teoría de la modernización. Dentro de este enfoque, se da un rol explicativo importante a los factores psico-sociales, especialmente las motivaciones y las actitudes.

Institucionalmente hablando, se refuerzan los programas de docencia e investigación del CELADE y del CEDDU, se forma el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) y aparecen otras instituciones académicas tales como el Centro de Desarrollo y Planeamiento Regional (CEDEPLAR) de la Universidad Federal de Minas Gerais, la Corporación Centro

Regional de Población de Colombia (CCRP), el Centro de Estudios Demográficos de Cuba (CEDEM) y otros.

El tercer período, que va desde mediados de la década del 70 hasta los inicios de la década del 80, constituye una etapa de consolidación, pero al mismo tiempo de crítica, de las etapas anteriores. En este período pueden distinguirse dos sub-etapas, una que va hasta fines de la década del 70 y otra que se inicia con la década de los 80. Veamos la primera: Es la etapa en que se inicia (en 1972) el Programa de Investigaciones Sociales sobre Población en América Latina (PISPAL), cuyo fin se produce a inicios de la década siguiente. Dentro de esta etapa, juega un rol clave, la Comisión de Población y Desarrollo de CLACSO. PISPAL es definido como un esfuerzo conjunto de varios centros de investigación de la región en la búsqueda de generar conocimiento teórico y metodológico en apoyo al diseño, ejecución y evaluación de las políticas de población.

En el plano metodológico, se desarrolla en este tercer período el más ambicioso programa de encuestas jamás conocido: El Programa de la Encuesta Mundial de Fecundidad, justamente tomando como base la experiencia latinoamericana de las Encuestas PECFAL. Estas encuestas amplían el conocimiento sobre la situación demográfica de los países, ahondan en la determinación de las variables intermedias y en general proporcionan insumos

para un enorme desarrollo de estudios más específicos. En varios países, fueron estas encuestas las que permitieron detectar la primera etapa del descenso de la fecundidad que había permanecido oculta, incluso para los demógrafos.

Pero la característica principal de este período, marcado en sus inicios por la Conferencia Mundial de Población de Bucarest, 1974, y que Rodríguez denomina "la etapa del discurso", es la intensa búsqueda de una explicación de los fenómenos demográficos, especialmente de las diferencias entre grupos y clases sociales. Esta búsqueda, centrada especialmente en la fecundidad, se hace partiendo de una fuerte crítica a los marcos anteriores, y teniendo como soporte teórico el enfoque histórico estructural. Quien mejor resume el proceso vivido es Neide Patarra. Ella nos dice que "*El ejemplo más contundente de esa característica de los Estudios Poblacionales en América Latina fue el camino recorrido por los análisis de la fecundidad; se fragmentaba sucesivamente el objeto de estudio, que pasó a incorporar el concepto de comportamiento reproductivo, y, sucesivamente, comportamiento familiar, reproducción en las clases sociales, reproducción de las relaciones sociales, en una secuencia encadenada de articulaciones teóricas que conducían, en el límite, a la necesidad de construcción de una teoría general de la dinámica de las sociedades latino-americanas*

*subdesarrolladas, antes de poderse avanzar en la explicación del fenómeno en cuestión, o sea, la fecundidad diferencial predominante en aquel momento. Esa línea de reflexión, esencialmente teórica, poco o insuficientemente sustentada en los datos -debido a su difícil comprobación empírica- generó la idea de los "túneles paralelos" de explicación, que nunca se encontraban". (Patarra, 1993: p. 160). (Original en portugués, traducción libre por los editores del CESDEM).*

Los diferentes estudios realizados con las propuestas teóricas señaladas significaron sin dudas un avance importante del conocimiento acerca de los determinantes de las variables demográficas. Sin embargo, como ha sido señalado por Rodríguez, no se pudo aportar suficiente evidencia empírica que de manera sistemática permitiera afirmar la riqueza de los postulados desarrollados. De hecho, los inicios de la década del 80 muestran un cambio, como lo señala el Cuadro 1, y cierta pérdida de fe en la capacidad explicativa de los modelos desarrollados. Esto repercute de forma notable en lo que pasa con la investigación en la etapa siguiente. De hecho, a mi entender, no es sino hasta 1993 en que se cierra formalmente esta etapa con la realización en Ciudad México de la IV Conferencia Latinoamericana de Población organizada por PROLAP y otras instituciones latinoamericanas, teniendo como tema central la transición

demográfica.

En el plano institucional, es un período en que se aprecia una fuerte expansión de los centros de investigación en población. De acuerdo al estudio citado (Rodríguez, 1985), se forman 19 instituciones entre ellas INANDEP y AMIDEP, en tanto que en los dos períodos anteriores se habían formado sólo 12 y 7 instituciones respectivamente. Muchos de estos centros desarrollan no sólo actividades de investigación, sino también de docencia que permiten aumentar el número de profesionales nacionales con formación académica en la región. Pero también hay que mencionar que, ya al final de esta etapa, comienzan a aparecer signos de crisis institucionales importantes en varios de los centros.

A principios de la década, Carmen Miró y Joseph Potter expresaban: "*La investigación demográfica parece haber alcanzado un cierto grado de madurez; el seguimiento constante de las tendencias demográficas parece estar asegurado y se está ampliando paulatinamente el campo de la investigación, hasta incluir el estudio de las relaciones entre población y desarrollo*" (Miró y Potter, 1980; p.79). Aun se respiraba un cierto aire de optimismo. Es un período en el cual, de acuerdo al Cuadro 1, se definen rasgos claramente

diferentes del período anterior: (1) la investigación se orienta a apoyar con información y análisis los procesos de formulación de políticas de población, (2) se hace énfasis en los métodos cualitativos de análisis (de hecho se produce un escaso avance en métodos de estimación demográfica) y (3) Se produce una búsqueda de alternativas en un contexto de crisis del modelo anterior.

Sin embargo, respecto al apoyo recibido para la investigación, el análisis retrospectivo de la década del 80 no parece arrojar, en principio, un resultado tan optimista. La percepción de la llamada década pérdida, término que acuñara la CEPAL para denominar la década del 80, debido al retraso económico y social que experimentó la región latinoamericana, apunta a una visión menos positiva. Esta década se identifica como un período en el cual la investigación social en población no dispone de recursos necesarios para llevar a cabo investigaciones en profundidad (Benítez Zenteno, 1993). Los temas de población van perdiendo prioridad en las agendas de financiamiento, en un contexto de crisis económica bastante generalizada, y se va perfilando un cambio en la intensidad y en las características de la producción latinoamericana (Patarra, 1993). Esta limitación de los recursos impone serias restricciones para el desarrollo de aquellas instituciones con fuerte dependencia de recursos externos. Estos planteamientos

parecieran estar validados por un análisis que hemos efectuado de los documentos de DOCPAL<sup>1</sup> que muestran el estancamiento que parece haberse dado en las investigaciones en casi todos los temas analizados.

A pesar de lo anterior, y en aparente contradicción con lo expuesto arriba, esta década se caracteriza, especialmente desde mediados de la década, por cambios positivos, tanto en el escenario en el que se efectúa la investigación demográfica, como en los resultados de la investigación misma. Veamos algunos de estos cambios:

En términos teóricos y metodológicos, pueden mencionarse los avances siguientes:

Surgimiento de las Encuestas Demográficas y de Salud (la mayoría enmarcadas dentro del proyecto de la DHS<sup>2</sup>), que aportan un conocimiento en muchos países, no solamente sobre las características de la fecundidad y la planificación familiar, sino que al mismo tiempo incursionan en el campo de la salud del niño y de la madre, con un nivel de detalle no registrado antes. Los datos de esta encuestas comparados con los de encuestas anteriores permiten asimismo entrar más en detalles en el campo de las

<sup>1</sup>DOCPAL. Sistema de documentación en Población para América Latina y el Caribe, CELADE.

<sup>2</sup>DHS: Demographic and Health Surveys. Para mayores detalles ver Macro International Inc., 1994.

relaciones finas entre los fenómenos demográficos. Ya no se trata de plantear relaciones a un nivel agregado (tales como, por ejemplo, el estudio de la relación entre situación económica y la mortalidad infantil), sino de entrar a escudriñar determinantes ubicados en medio de esta relación agregada.

- Mayor acercamiento de la disciplina de la demografía con otras disciplinas sociales (antropología, epidemiología, etc.), especialmente en el terreno de los métodos de recolección y análisis de datos (Guzmán, 1989). Las encuestas DHS, con su incursión en temas de salud, contribuyen también al acercamiento del trabajo demográfico con las ciencias de la salud.
- Irrupción de los temas de la mujer y mucho más recientemente de la dimensión de género en el ambiente de la investigación sociológica y demográfica. Este fenómeno contribuye además a la revalorización y aparición de ciertas temáticas que empiezan a germinar al final de la década de los 80 y que trataremos más adelante.
- En el plano de las técnicas de análisis, si bien no se dan los avances de la década del 70, se desarrollan aplicaciones de nuevas metodologías indirectas, tales como el

método de hermanas para medir mortalidad materna, y del método del hijo previo para el estudio de la mortalidad materna y de la mortalidad infantil.

- Además de los cambios anteriores, se dan transformaciones espectaculares en el contexto tecnológico, en el cual se opera el trabajo de investigación. Ya desde mediados de la década del 80, comienza a generalizarse el uso de computadores personales, que da al investigador una libertad de trabajo que no tenía antes, ya que permite procesar y analizar datos sin la dependencia existente anteriormente. Asimismo, pone en manos de los tomadores de decisiones un instrumental de trabajo y de acercamiento a la realidad totalmente distinto. Es este instrumental el que permite la realización de estudios pequeños, por investigadores individuales o dentro de pequeñas ONG's, pero con todo el instrumental de análisis antes reservado sólo a estudios más amplios realizados con grandes computadores.
- En el plano institucional surge el Programa Latinoamericano de Población (PROLAP), como instancia aglutinadora de las organizaciones y entidades nacionales que trabajan en la temática poblacional. Asimismo, surgen y/o se

fortalecen programas de maestría, y más tarde también de doctorado, que nacen en la región y que permiten consolidar una nueva generación de profesionales en el campo de los estudios de población.

### **A sólo cinco años del cambio de siglo. El panorama actual.**

No es posible separar de manera tajante lo acontecido entre mediados y finales de la década del 80 de lo que sucede en la presente década; sin embargo, existen rasgos de la situación presente que si bien aparecieron antes se destacan más nítidamente en el último quinquenio (1990-1995). En término de lo institucional, se ha avanzado en la conformación de redes de investigadores nacionales. Asimismo, nace el Equipo de Apoyo del FNUAP, como instancia de asistencia técnica a los países. Tratemos de analizar con más detalles los rasgos que definen este período en los planos teórico, metodológico y temático.

#### **En lo teórico:**

#### **Se logran avances, pero con modestia y eclecticismo.**

El primer quinquenio de la década del 90 está marcado por la percepción de que: 1) la complejidad de los fenómenos demográficos requiere de propuestas explicativas más modestas; 2) el avance de la transición demográfica y las demandas que plantean los

nuevos escenarios económicos y sociales son tan grandes que hay que analizarlas a la luz de marcos teóricos más eclécticos, en ausencia de modelos holísticos. Se trata de que prevalece una etapa que podríamos denominar de **pragmatización de la investigación** en población en la cual, sin negarse a la búsqueda de una explicación, se centran los esfuerzos en analizar los efectos de los procesos demográficos y cómo incorporarlos en las acciones en el campo de las políticas sociales. Lo anterior no niega la existencia de esfuerzos importantes en el plano teórico. En este plano, puede destacarse:

- Los trabajos del CELADE en su libro de Población, Equidad y Transformación Productiva (CELADE, 1993) que se busca entender la 'inequidad demográfica' como una expresión de la desigualdad social. Este planteamiento no persigue tanto comprender los factores que explican esta desigualdad social -esta vez ya no expresada en términos de clases, sino más bien de grupos definidos principalmente por su condición de pobreza-, y sus efectos demográficos, sino más bien mostrar que la persistencia de la expresión demográfica de dicha desigualdad no es compatible con las metas de equidad que deberían darse como parte de los procesos de transformación productiva.

- Los esfuerzos que ha tenido la

teoría de la difusión en la explicación de los cambios de la fecundidad, especialmente en la forma en que este proceso se irradia desde los grupos más favorecidos hasta los menos favorecidos. En esta línea de trabajo, cabe destacar dos trabajos expuestos en el Seminario sobre Transición de la Fecundidad en América Latina, organizado por la IUSSP y realizado en Buenos Aires en Marzo de 1990 (Rodríguez., 1990 , Bravo, 1990).

- Los intentos para el desarrollo y aplicación de esquemas explicativos que den cuenta de la relación población y medio ambiente. Es el caso, por ejemplo de los trabajos de Villa (1995) y Hogan (1992). Puede decirse que hasta el momento se han logrado avances en esta materia en cuanto a la conceptualización general, no así respecto de las interrelaciones y mediaciones a nivel más fino, las cuales distan de estar precisadas.

#### **En lo metodológico:**

#### **Se hace mayor uso de herramientas estadísticas de análisis.**

Otra de las características del período analizado es el importante avance en el uso de metodologías estadísticas de análisis. Dentro de esta línea se

destaca especialmente la aplicación de modelos estadísticos para el estudio de las series temporales. Pueden citarse los trabajos presentados tanto en el Seminario sobre las consecuencias demográficas del Ajuste estructural en América Latina, organizado por la IUSSP y realizado en Ouro Preto en 1992 (ver por ejemplo Bravo, 1992), como en la IV Conferencia Latinoamericana de Población ( ver por ejemplo Gómez de León y López, 1993). En estos trabajos, impulsados en gran medida por el interés de medir los efectos de la crisis económica de los 80 en las variables de población, la preocupación por la coyuntura aparece por primera vez en la región como una dimensión imprescindible para el análisis de la dinámica poblacional.

#### **Se revalorizan las fuentes básicas: Se descubre que el censo puede tener valor agregado.**

Los procesos de descentralización que empiezan a implementarse en la región ponen en evidencia las debilidades de los sistemas estadísticos nacionales para responder a las demandas crecientes de información desagregada. Los censos de población del 90 han mostrado el potencial que encierran estas fuentes, antes menospreciadas, y toda la variedad de datos e indicadores que pueden derivarse

a distintos niveles de desagregación geográfica. El paquete de organización y procesamiento de datos censales REDATAM es una de las herramientas que sirve a este propósito.

Estrechamente relacionado con el punto anterior, uno de los cambios más importantes a nivel de herramientas de análisis y especialmente de representación de la información que está naciendo con fuerza es el desarrollo de aplicaciones de los sistemas de información geográfica (SIG). El avance logrado en este campo, es muy variado de país a país, e incluso podemos decir que se está sólo en los comienzos de este proceso. Lo que si parece claro es que los avances en esta área ya están generando una mayor demanda de información, tanto de los censos nacionales, como de censos locales, propiciando de manera concreta la inserción de los componentes demográficos básicos en los planes de salud, educación, vivienda, electricidad, agua, etc. Ligado al avance en esta área está el desarrollo reciente de esfuerzos con miras a establecer sistemas integrados de información socio-demográfica, que permitan organizar los datos dispersos y facilitar su captura. Se trata de buscar un cierto orden en el mar pródigo de informaciones.

En un esfuerzo reciente por sintetizar los esfuerzos de investigación en población que se realizan en América Latina, PROLAP identificó los proyectos de investigación que se llevan a cabo en los principales centros de investigación de la región. En este análisis se encontró la siguiente distribución de las investigaciones de acuerdo a las principales áreas temáticas:

**Distribución de los proyectos de investigación en América Latina  
Proyectos en ejecución o terminados en el período 1989-90.**

TEMA	Porcentaje a/
Demografía general	17.4
Composición de población	16.4
Fecundidad y Planificación Familiar	15.9
Distribución espacial	15.6
Migración	10.4
Economía	9.1
Salud	8.3
Empleo	7.9
Morbilidad, Mortalidad	6.9
Cultura, Educación e Información	5.5
Hogar y Familia	5.2
Organización	3.9
Factores psicológicos	3.6
Administración. Política	3.5
Dinámica de la población	2.4
Nupcialidad	2.5
Teoría de población	0.3
<b>Total</b>	<b>771</b>

a/El total no suma 100% debido a que los proyectos pueden ser clasificados en más de una categoría.

El cuadro 2 muestra la gran variedad temática, a pesar de la aparente preponderancia que siguen teniendo los temas convencionales. De hecho, dentro de cada tema existe una gama de temas, muchos de ellos innovadores. Por ejemplo, dentro del tema de composición de la

población están los proyectos sobre los temas de mujer, adolescentes, envejecimiento y varios más; asimismo, dentro del tema de distribución espacial están los estudios sobre población y medio ambiente (corresponden al 25 % de los proyectos en esta categoría).

En este marco, cobra interés la identificación de problemas

relacionados con distintos ámbitos de la dinámica poblacional. Mencionemos algunos de éstos: Primero, los problemas relacionados con la salud reproductiva: problemas del aborto, la salud materna, el embarazo adolescente, las

enfermedades de transmisión sexual y otros, aparecen al centro de las preocupaciones de la investigación y se convierten además en proyectos importantes de investigación. Es el caso por ejemplo del Programa de Salud Reproductiva del Colegio de México (Ver Revista Salud Reproductiva y Sociedad, Año I, Enero-Abril, 1994, No: 2) y de algunos proyectos similares en otros países. También se avanza en el estudio del comportamiento sexual, especialmente de adolescentes, con miras -entre otras razones- a poder diseñar programas más adecuados de prevención del SIDA. En el Cuadro 2 no se aprecia esta variedad temática tan claramente por dos razones: Primero, porque se trata de procesos que toman fuerza en los últimos tres a cuatro años; segundo, porque la división establecida en dicho cuadro no da cuenta de las tendencias temáticas actuales.

Segundo, lo mismo sucede con las características y repercusiones de los nuevos patrones de migración tanto interna como internacional, en su relación con los problemas de la vida urbana y con la transformaciones de los mercados nacionales y regionales. Un buen avance en este sentido se logró en el *Taller sobre nuevas modalidades de la migración internacional: los movimientos migratorios entre países fronterizos*, el cual es sistematizado en un libro de edición reciente compilado por Adela Pellegrino (Pellegrino, 1995). Aquí resulta claro que en este ámbito, así como en muchos

otros, el éxito que se logre dependerá de la medida en que se tenga un enfoque transdisciplinario.

Tercero, el tema de la familia aparece nuevamente -incentivado por la celebración del Año Internacional de la Familia, 1994- y se desarrolla con fuerza en este período. Un aporte significativo en este terreno está plasmado en un libro reciente de la CEPAL (CEPAL, 1994). En este se plantean temas como la relación pobreza-familia, las capacidades de socialización de los distintos tipos de familia, la relación familia-educación, las vivencias interiores de la familia (violencia intrafamiliar, sexualidad y otros temas), la diversidad cultural y sus determinaciones, etc. Estos análisis tienen a su vez como precedente un valioso y detallado análisis sobre la familia latinoamericana que resume los aportes hechos al Taller de Trabajo sobre Familia, Desarrollo y Dinámica de Población en América Latina y el Caribe organizado por CELADE y CEPAL y realizado en Santiago de Chile en Noviembre de 1991 (CEPAL, 1993).

## **SEGUNDA PARTE: MIRANDO HACIA EL NUEVO MILENIO**

### **Hacia el desarrollo de una estrategia de investigación.**

El análisis efectuado hasta aquí, a pesar de su carácter parcial, muestra que se han logrado avances sustanciales en la investigación en población.

Pero ello está lejos de indicar que se haya llegado a una saturación del conocimiento de la dinámica poblacional, sus determinantes y sus efectos. La prolífica producción intelectual de los últimos años, al mostrar la complejidad de los temas de población, ha permitido ir descubriendo las puntas de los icebergs de áreas nuevas que requieren ser escudriñadas adecuadamente. Al problematizarse las temáticas a investigar hace más palpable la necesidad de que la investigación tenga un carácter aplicado con miras a permitir que sus resultados sean considerados de forma integral tanto en los diagnósticos como en el monitoreo y evaluación de los diferentes programas y acciones en el campo de las políticas sociales. Pero al mismo tiempo, para evitar caer en la tentación de un empirismo inadecuado, una estrategia de investigación - y de eso estamos hablando- debería dar también prioridad a aquellos estudios que, aunque no estén relacionados directamente con acciones y proyectos en marcha, aporten conocimiento teórico que sirva al desarrollo de nuevos paradigmas. Esta sería una forma de evitar que la región quede a la zaga del desarrollo del conocimiento experimentado en otras regiones del Mundo.

### **La Conferencia de El Cairo y las exigencias de investigación del Plan de Acción.**

Nos encontramos en un momento clave en el establecimiento de una estrategia

de investigación que de cuenta de las necesidades y retos que plantea este fin de siglo. La Conferencia Internacional de Población y Desarrollo de El Cairo, 1994 ofrece un marco propicio para este fin. El Plan de Acción de la Conferencia de El Cairo, plantea claramente un marco de trabajo para los temas incluidos dentro del Capítulo XII "Tecnología, Investigación y Desarrollo" (United Nations, 1995). Dentro de éste hay tres áreas consideradas prioritarias:

- Recolección, análisis y disseminación de datos básicos: Dentro de esta área se destaca la necesidad de desarrollar la capacidad nacional para recoger, analizar y disseminar información sobre población y desarrollo, tomando en cuenta la dimensión de género. Otra área importante está definida por la necesidad de desarrollar metodologías, incluyendo el desarrollo de indicadores, para monitorear las metas del Plan de Acción -que esta vez ya no tienen tanto una connotación cuantitativa. Dentro de éstas revisten particular interés aquellas que tienen que ver con la salud reproductiva, en su nueva y más amplia conceptualización- y la relación población y sustentabilidad del desarrollo.
- Investigación sobre salud reproductiva: Respecto a ésta área se define la necesidad de abordar nuevas investigaciones epidemiológicas, sociales y médicas para el

fortalecimiento de los servicios de salud reproductiva. Del mismo modo, se da un énfasis especial a la necesidad del estudio del aborto inducido, sus causas y efectos en la salud de la mujer.

- Investigación social y económica: Se plantea la necesidad de desarrollar investigaciones socio-culturales y económicas sobre aspectos de relevancia para el diseño e implementación de políticas y programas sobre problemas de población relevantes. Dentro de este marco, cobra también interés el estudio de las relaciones familiares, y en especial del rol y situación de poder de la mujer dentro de las diversas estructuras familiares.

Actualmente, el FNUAP está desarrollando nuevos lineamientos más específicos para cada una de las áreas temáticas consideradas prioritarias en el marco del Plan de Acción.

### **América Latina y sus necesidades.**

Además del marco general que promueve el Plan de Acción, la región tiene demandas específicas que se relacionan tanto con sus peculiaridades socio-culturales y económicas como con el avance logrado hasta el momento. A modo de un simple listado, valga la pena

mencionar algunas áreas cuyo desarrollo parece necesario:

### **En lo metodológico:**

- Se requiere desarrollar una estrategia de investigación, tanto a nivel de la región, como por países que permita definir prioridades en el marco de los recursos limitados disponibles. Esta priorización debería darse en base a la identificación de los problemas poblacionales más acuciantes. Asimismo, la investigación debería estar integrada de manera más eficaz con los demás componentes instrumentales, como son: los programas de información y educación, los servicios y la elaboración de lineamientos de políticas.
- En el desarrollo de la estrategia anterior, debe estar presente la búsqueda de una reconceptualización del rol de las políticas de población vis a vis el de las responsabilidades individuales.
- En un plano más concreto, se requiere desarrollar técnicas estadísticas de análisis demográfico para áreas pequeñas con miras a atender la demanda generada por los procesos de descentralización. El desarrollo y validación de indicadores socio-demográficos al nivel local, de modo que pueda ser factible focalizar adecuadamente las políticas sociales, en el marco de una mayor responsabilidad de la comunidad en la gestión

de su propia información.

### En lo temático:

Los cambios anotados para la década del 90 ya están señalando caminos que deben continuarse y no vamos a ahondar demasiado en ellos; sólo a manera de ilustración mencionaremos algunos de éstos.

- Los cambios de la realidad demográfica imponen nuevos retos. El proceso de transición demográfica, que ya se encuentra avanzado en muchos países, ha cambiado las áreas de prioridad. Por ejemplo, los problemas relacionados con el envejecimiento y sus efectos en los sistemas de seguridad social requieren ser incorporados en la agenda de prioridades.
- Los patrones emergentes de formación de familias y sus efectos sociales y demográficos. En este contexto, revisten particular interés los arreglos familiares en el marco de los cambios hacia una economía liberal de mercado.
- El análisis y cuantificación de los riesgos potenciales de contraer ETS/SIDA en diferentes poblaciones, en función de los patrones de relacionamiento sexual específicos a cada contexto. Respecto a los efectos demográficos del SIDA, la región ha aportado poco a esta línea de trabajo. A un nivel

más amplio, ya se trabaja en profundidad en la identificación de áreas prioritarias de investigación en relación con los temas de salud reproductiva, maternidad sin riesgos y otros (ver Atkins, 1994 y FNUAP, 1992).

- Los estudios sobre los nuevos patrones de migración tanto interna como internacional. En el caso de la migración internacional, se requiere de mayores estudios sobre la capacidad de los modelos de migración para predecir los flujos y la orientación de la emigración de países latinoamericanos en el marco de economías abiertas en proceso de integración (Acuerdos NAFTA, MERCOSUR).
- La comprensión más acabada de la relación población-medio ambiente-medio social tanto en contextos urbanos como rurales. En los primeros, en términos de su impacto en la morbi-mortalidad joven y adulta, especialmente respecto a la capacidad de las ciudades de albergar un ambiente sano y propicio a la vida. En los segundos, en relación con el uso de la tierra y los recursos naturales, en el marco de patrones de crecimiento lento y alta incidencia de la pobreza.

### Algunos elementos para una estrategia de desarrollo institucional.

Para llevar a cabo los retos planteados, resulta necesario

contar con volúmenes crecientes de recursos financieros y humanos. En el plano de los recursos financieros, la situación no parece ser tan propicia. Por una parte, han ido disminuyendo relativamente -y a veces también de forma absoluta- los recursos externos para la investigación. Por otra, la mayoría de los países de la región parecieran no estar convencidos de la necesidad de apoyar de forma continua y sistemática a los organismos de investigación. Investigadores de uno de los países (México), cuya situación muchos envidian, expresaban así su queja "*Por ahora, en nuestro país, se actúa con pragmatismo: la investigación básica y aplicada sobre población carece de recursos suficientes y la formación de nuestros investigadores se logra con lentitud... los temas nuevos, entre ellos los relacionados con el medio ambiente, reciben pocos recursos; la investigación regional no dispone de investigadores y de ámbitos institucionales adecuados...*" (DEMOS, Carta Demográfica sobre México, 1991:4, p.22-23).

Lo anterior también se une a las limitaciones financieras de centros como el CELADE que han jugado un rol clave en los estudios de población y en la formación de recursos humanos. Se requiere entonces que la estrategia de investigación arriba mencionada considere la necesidad de buscar formas y mecanismos que garanticen la obtención de los recursos que requiere tanto la investigación como la capacitación. En este

sentido, pueden señalarse dos posibles componentes de esta estrategia. Primero, la necesidad de desarrollar mecanismos de cooperación horizontal para trabajar efectivamente en la transmisión de experiencias positivas. Segundo, parece

necesario desarrollar fuertemente una labor de "advocacy" a los niveles de decisión de los países para que haya un mayor compromiso con la investigación y una asignación de recursos correspondiente con las nuevas demandas y retos que están

surgiendo. Sin este compromiso, podríamos correr el riesgo de no estar a la altura de los requerimientos de conocimiento que exige el mundo competitivo y complejo que pareciera estarse anunciando para el próximo milenio.

## Bibliografía

Atkin, L. (1994). "La investigación social como recurso para promover la maternidad sin riesgos" en *Maternidad sin Riesgos en México*. México, D.F., MEXICO.

Bravo, J. (1990) "Theoretical views of Fertility transition in Latin America: What is the Relevance of Diffusionist Approach?", documento presentado en el Seminario sobre la Transición de la Fecundidad en América Latina, organizado por la IUSSP, Buenos Aires, 1990.

Bravo, J. (1992) "Demographic Consequences of Structural Adjustment in Chile" Documento presentado al Seminario sobre las consecuencias demográficas del ajuste estructural en América Latina, organizado por la IUSSP, Ouro Preto 1992.

Benítez Zenteno, R. (1993) "Visión Latinoamericana de la Transición Demográfica. Dinámica de la Población y Práctica Política" en *IV Conferencia Latinoamericana de Población: La Transición Demográfica en América Latina y el Caribe. Volumen I. Primera Parte*. México, D.F., MEXICO

Benítez Zenteno, R. y Ramírez Rodríguez, G. (1994). *Demografía: Proyectos de Investigación en América Latina*. México, D.F., MEXICO.

CEPAL (1993). *Cambios en el Perfil de las familias. La experiencia regional*. Santiago, CHILE

CEPAL (1994). *Familia y Futuro. Un Programa Regional en América Latina y el Caribe*. Santiago, CHILE.

CELADE (1995). *Las Políticas de Población en América Latina y el Caribe: Algunas Reflexiones en el Umbral del Siglo XXI*. Santiago, CHILE.

DEMOS. *Carta Demográfica sobre México*. 1991. México, D.F., MEXICO.  
El Colegio de México (1994). *Salud Reproductiva y Sociedad*. México, MEXICO.

FNUAP (1992). *Memoria Encuentro Nacional. Educación Sexual en México: Realizaciones y Perspectivas en el Decenio de los Novena*. México, D.F., MEXICO.

Gómez de León, J. y López, M. (1993) "Variaciones demográficas de corto plazo dentro de la transición: un análisis del tamaño relativo de las cohortes 1845-1985" en *IV Conferencia Latinoamericana de Población: La Transición Demográfica en América Latina y el Caribe. Volumen I. Primera Parte*. México, D.F., MEXICO.

Guzmán, J.M. (1989). "Some new approaches to the collection of demographic data in Latin America" IUSSP International Population Conference, New Delhi, 1989, Vol. II, Bélgica. Macro International Inc., 1994. DHS. Demographic and Health Surveys. Newsletter. Vol.6 No.2, 1994.

Miró, C. y Potter, J. (1980). *Población y Desarrollo. Estado del conocimiento y prioridades de investigación*. El Colegio de México, MEXICO.

Patarra, N. (1993). *Transição Demografica: Novas Evidencias, Velhos Desafios en IV Conferencia Latinoamericana de Población: La Transición Demográfica en América Latina y el Caribe. Volumen I. Primera Parte*. México, D.F., MEXICO

Pellegrino, A. (1995). *Migración e Integración. Nuevas formas de movilidad de la población*. Montevideo, URUGUAY.

Rodríguez, D. (1985). *Evolución y situación actual de las instituciones que realizan actividades académicas en población y desarrollo en América Latina. Programa de Investigaciones Sociales sobre Población en América Latina*. México, D.F, Junio 1985.

Rodríguez, G. (1990) "The spacing and limiting components of the Fertility Transition in Latin America", documento presentado en el Seminario sobre la Transición de la Fecundidad en América Latina, organizado por la IUSSP, Buenos Aires, 1990.

Villa, M. (1995). "Población y Medio Ambiente en América Latina y el Caribe" en *Dos artículos sobre Población, Medio Ambiente y Desarrollo en América Latina y el Caribe*. CELADE, Santiago, CHILE.

(\*) Este trabajo fue presentado en la IV Reunión Nacional sobre Población. Asociación Multidisciplinaria de Investigación y Docencia en Población (AMIDEP). 26-29 de abril 1995, Ica, Perú.

(\*\*) El autor es de nacionalidad dominicana y posee un doctorado en demografía por la Universidad de Montreal, Canadá. Ha desempeñado funciones de docencia e investigación en el área de análisis demográfico en Costa Rica y República Dominicana. Asimismo, trabajó por varios años en el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) en Santiago de Chile, entregando asistencia técnica y desarrollando actividades de investigación. Actualmente es asesor en análisis demográfico del área de Población y Desarrollo del Equipo de Apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Población (FNUAP) para América Latina y el Caribe.